

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета Законодательного Собрания Иркутской области  
по взаимодействию с представительными органами  
муниципальных образований Иркутской области

24 декабря 2015 года

г. Иркутск

В настоящее время местное самоуправление в Российской Федерации накапливает положительный опыт функционирования в качестве полноправного института и в то же время требует дальнейшего развития и совершенствования с учетом требований времени и запросов общества.

В Иркутской области создана необходимая правовая база для эффективного осуществления полномочий органами местного самоуправления. В настоящее время законы Иркутской области полностью соответствуют положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и позволяют представительным органам муниципальных образований осуществлять свои полномочия полноценно, эффективно и в полном объеме.

Успешное развитие любого субъекта Российской Федерации возможно только при обеспечении согласованной работы всех органов власти – региональных, муниципальных и федеральных. Ни одно решение региональных органов государственной власти, направленное на социально-экономическое развитие, не сможет быть результативным без полноценного участия в его реализации органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Принимая во внимание меру ответственности всех органов власти и общественных институтов за развитие местного самоуправления и повышение качества жизни граждан, члены Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – Совет) отмечают, что наряду с достигнутыми положительными результатами остается много нерешенных проблем муниципальных образований, требующих более целеустремленных совместных усилий и действий органов государственной власти и местного самоуправления, предпринимательского сообщества, некоммерческих общественных организаций, граждан в их решении.

Анализ поступивших предложений от представительных органов муниципальных образований Иркутской области позволяет выделить следующие наиболее актуальные вопросы:

1) финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

- 2) комплексное и устойчивое социально-экономическое развитие муниципальных образований;
- 3) модернизация систем жизнеобеспечения сельских поселений и контроль над деятельностью организаций, оказывающих услуги по обеспечению бесперебойного функционирования данных систем;
- 4) вопросы муниципального жилищного контроля, капитального ремонта многоквартирных домов, ветхого и аварийного жилья;
- 5) земельная реформа; вопросы бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан;
- 6) доступность и качество предоставления государственных и муниципальных услуг населению;
- 7) вопросы повышения заработной платы работников бюджетных организаций, в том числе вспомогательного и технического персонала в муниципальных организациях;
- 8) кадровая проблема в муниципальных образованиях, особенно в сельских поселениях, и др.

Исходя из задач, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина к Федеральному Собранию Российской Федерации, и с учетом всех поступивших предложений члены Совета рекомендуют активизировать работу в 2016 году в следующих направлениях:

- 1) приведение законодательства в области местного самоуправления в соответствие с действующим федеральным законодательством; дальнейшее совершенствование и развитие муниципального нормотворчества, законодательных инициатив; проведение общественной, антикоррупционной экспертизы, организация общественного контроля;
- 2) укрепление финансово-экономической основы местного самоуправления, совершенствование межбюджетных отношений, ресурсное обеспечение полномочий органов местного самоуправления; мобилизация работы по исполнению местных бюджетов в новых, более жестких экономических условиях; повышение эффективности бюджетных расходов и увеличение доходной части местных бюджетов за счет собственных источников, расширения налогооблагаемой базы, улучшения собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц, активизации деятельности по привлечению внебюджетных источников финансирования;
- 3) обеспечение комплексного устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований;
- 4) повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований;
- 5) поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства;
- 6) проведение эффективной политики по импортозамещению;
- 7) проведение работы, направленной на сокращение миграции населения, особенно из сельских муниципальных образований;
- 8) решение вопросов, касающихся кадрового обеспечения органов местного самоуправления;
- 9) развитие форм межмуниципального сотрудничества с учетом собственных потребностей;

10) Реализация Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761;

11) развитие форм участия населения в местном самоуправлении (в том числе территориального общественного самоуправления); поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в выполнении ими отдельных социальных функций, в реализации гражданских инициатив и проектов, направленных на духовно-нравственное и патриотическое воспитание детей и молодежи, обеспечение мира и согласия в обществе, поддержку семьи и детства;

12) повышение уровня информированности населения о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

13) совершенствование форм и методов работы по подбору и подготовке кадров (кадрового резерва) для работы в органах местного самоуправления, муниципальных бюджетных организациях, агропромышленном комплексе; создание условий для закрепления молодых кадров в муниципальных образованиях Иркутской области;

14) поддержка и развитие форм взаимодействия, направленных на вовлечение граждан в решение вопросов местного значения.

Все обозначенные направления деятельности взаимосвязаны, не могут быть решены в отдельности и требуют комплексного и системного подхода органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений.

На основании вышеизложенного, исходя из поставленных первоочередных задач, члены Совета считают необходимым рекомендовать:

### **I. Законодательному Собранию Иркутской области:**

1. Продолжить работу по правовому обеспечению функционирования местного самоуправления; оказывать правовую, организационно-методическую, информационно-консультативную помощь органам местного самоуправления в целях повышения эффективности их деятельности, в том числе по совершенствованию законодательства Иркутской области в области местного самоуправления.

2. Приглашать представителей органов местного самоуправления Иркутской области на мероприятия, касающиеся рассмотрения вопросов сферы местного самоуправления, в том числе направленных на реализацию антикоррупционной политики Российской Федерации.

3. Продолжить работу по изучению и распространению положительного опыта работы представительных органов муниципальных образований в решении актуальных задач местного самоуправления. Совершенствовать и укреплять взаимодействие с представительными органами муниципальных образований, используя разнообразные формы и методы (проведение учебы в рамках обучающих и тематических семинаров, Парламентской школы, стажировок, круглых столов, «Муниципального часа», ежегодного областного конкурса на

лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования), акцентируя внимание на консолидации усилий государства и общества в достижении общественного согласия, в том числе укреплении межнациональных отношений, развитии общественной активности населения, внедрении механизмов общественного контроля, поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

## **II. Правительству Иркутской области:**

1. Оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по разработке и реализации программ повышения эффективности использования бюджетных средств.

2. Продолжить реализацию мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия бизнеса, власти и институтов развития, реализации механизмов и мер государственной поддержки инвестиций.

3. Способствовать созданию благоприятных условий и реальных возможностей для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области.

4. Продолжить реализацию мер, направленных на снижение миграционного оттока в рамках соответствующих государственных программ.

5. Продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение доступности и повышение качества дошкольного и школьного образования в Иркутской области, строительство и реконструкцию детских садов и школ, увеличение количества мест в образовательных организациях.

6. Во взаимодействии с органами местного самоуправления, Законодательным Собранием Иркутской области, сельхозтоваропроизводителями продолжить реализацию мер по содействию импортозамещению на территории Иркутской области.

Рассмотреть возможность расширения мер областной государственной поддержки и увеличения объема ассигнований на областную государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также разработки областной государственной программы поддержки переработчиков сельскохозяйственной продукции на территории Иркутской области.

7. Рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по увеличению финансирования строительства инфраструктурных объектов в муниципальных образованиях Иркутской области, в первую очередь в сельской местности.

## **III. Органам местного самоуправления:**

1. Качественно и своевременно приводить нормативно-правовую базу местного самоуправления в соответствие с федеральным и региональным законодательством, продолжить работу по совершенствованию муниципально-нормотворчества, развитию законодательных инициатив.



2. Обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов и увеличение доходной части местных бюджетов за счет собственных источников, расширения налогооблагаемой базы, улучшения собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц, активизации деятельности по привлечению внебюджетных источников финансирования.

3. Активизировать работу по выявлению, предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений.

4. Осуществлять мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях с целью оперативного реагирования на негативные ситуации; принимать необходимые меры по снижению напряженности на рынке труда. Во взаимодействии с организациями разных форм собственности, органами исполнительной власти, в том числе службами занятости населения, направить общие усилия на снижение уровня безработицы, создание новых рабочих мест (в том числе временных и при выполнении общественных работ). Создать эффективную систему профориентации, популяризировать востребованные рабочие профессии с помощью экскурсий на предприятия, стажировок для студентов, размещения в сети «Интернет» роликов о высокотехнологичных рабочих местах.

5. Проводить системную работу по повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований, моногородов, улучшению инвестиционного климата для малого и среднего предпринимательства, в том числе посредством реализации муниципально-частного партнерства в соответствии с действующим законодательством. Активнее использовать созданные в Иркутской области инструменты поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. Необходимо проводить мероприятия с целью информирования населения о возможных формах поддержки, обучающие семинары по вопросам изменения действующего налогового, трудового законодательства.

6. Принять дополнительные меры по формированию здорового образа жизни среди населения, в том числе путем разработки и финансирования соответствующих муниципальных программ.

7. Совершенствовать формы и методы работы по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761.

Уделять особое внимание решению вопросов профилактики социального сиротства, созданию безопасных и комфортных условий жизни детей. Усилить взаимодействие со специалистами органов опеки и попечительства, организаций социального обслуживания при осуществлении работы по данным направлениям.

8. Активизировать работу по военно-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, а также работу по гармонизации межэтнических отношений.

9. В целях создания благоприятных условий для развития институтов гражданского общества и расширения участия граждан в решении вопросов местного значения, осуществления общественного контроля шире использовать такие формы общественного управления, как общественные советы, территориальное общественное самоуправление, молодежные парламенты, инсти-

тут старост, публичные слушания, общественная (гражданская) экспертиза и общественный контроль.

10. Продолжить работу по подготовке кадров (кадрового резерва) для работы в органах местного самоуправления и муниципальных бюджетных организациях. Предусматривать финансовые средства в бюджете муниципального образования для целевого обучения кадров.

Эффективнее обеспечивать решение вопросов по улучшению жилищных условий работников здравоохранения, образования, культуры (особенно молодых педагогов). Принимать участие в соответствующих государственных программах, продолжить и усилить работу по реализации соответствующих муниципальных программ, что будет способствовать восполнению дефицита квалифицированных специалистов.

11. Принимать активное участие в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области по повышению квалификации депутатов представительных органов муниципальных образований (участие в семинарах, стажировках, конкурсах, круглых столах и др.); практиковать организацию подобных форм повышения квалификации на районном уровне для депутатов поселений. С целью объединения усилий в решении актуальных проблем, обмена опытом работы шире использовать разнообразные формы межмуниципального сотрудничества, в том числе с думами поселений, другими заинтересованными участниками.

Решение обозначенных направлений и задач требует комплексного и системного подхода со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления во взаимодействии с предпринимательским сообществом, общественными объединениями.